ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА ПО ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Итоговый отчет о результатах деятельности Управления Федерального казначейства по Челябинской области за 2019 год

Челябинск 2020 год

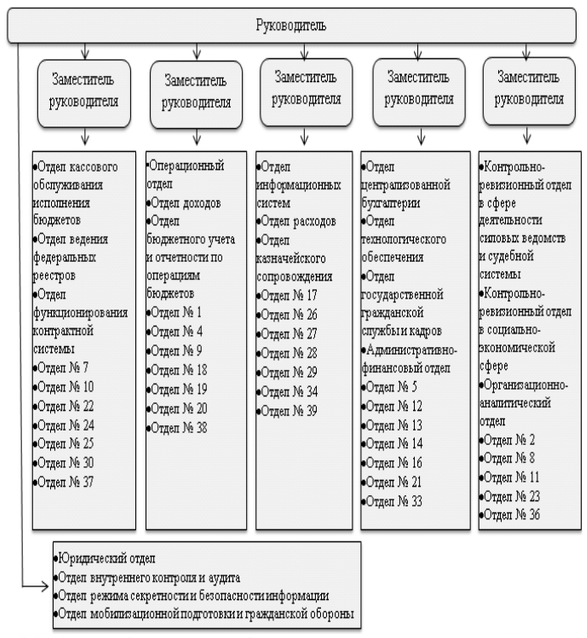
I. Общая информация об Управлении Федерального казначейства по Челябинской области

Управление Федерального казначейства по Челябинской области (далее – Управление) является территориальным органом Федерального казначейства и непосредственным участником единой платежной, учетной, контрольной и информационной системы Федерального казначейства в области финансовой деятельности публично-правовых образований.

Положение об Управлении Федерального казначейства по Челябинской области, утвержденное приказом Федерального казначейства от 27 декабря 2013 г. № 316 (с изменениями) размещено на официальном интернет-сайте Управления (http://chelyabinsk.roskazna.ru).

Структура Управления по состоянию на 1 января 2020 г. приведена на рисунке 1.

Рисунок 1. Структура Управления Федерального казначейства по Челябинской области по состоянию на 1 января 2020 года



В 2019 году работа Управления была организована в соответствии с Планом по исполнению Управлением Федерального казначейства по Челябинской области Плана деятельности Федерального казначейства на 2019 год и основных мероприятий на 2019 год по реализации Стратегической карты Казначейства России и иными документами планирования, утвержденными руководителем.

II. Исполнение функций платежной системы Федерального казначейства

2.1. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

По состоянию на 1 января 2020 г. в Управлении для учета операций клиентов было открыто и обслуживалось 5 439 лицевых счетов.

Визуальное отображение количества лицевых счетов, открытых в Управлении клиентам представлено на диаграмме 1.



Диаграмма 1. Количество лицевых счетов, открытых в Управлении клиентам, по состоянию на 1 января 2020 г., шт.

Всего за 2019 год на указанных лицевых счетах проведено и учтено более 12,3 млн. платежных (кассовых) операций, из них 24,2 тыс. операций на лицевых счетах, открытых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках казначейского сопровождения целевых средств. Учтено более 618,0 тыс. бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета.

В истекшем году при проведении платежных (кассовых) операций на лицевых счетах клиентов Управлением обеспечено исполнение 734 исполнительных документов на сумму 287,6 млн. рублей, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов по денежным обязательствам получателей бюджетных средств и на средства федеральных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений

1. Участников бюджетного процесса (далее – УБП), бюджетных (автономных) учреждений, организаций, иных юридических лицо, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей (далее – неучастники бюджетного процесса), которым в соответствии с Порядком открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства, утвержденным приказом Федерального казначейства от 17 октября 2016 г. № 21н, открываются лицевые счета в органе Федерального казначейства.

и 63 решений налоговых органов о взыскании налогов, сборов, пеней и штрафов на сумму 0,4 млн. рублей.

В 2019 году Управлением велась работа по реализации механизма предоставления бюджетных кредитов. Всего в отчетном году Администрации города Челябинска выдано 3 бюджетных кредита на пополнение остатков средств на счете местного бюджета на сумму 2,8 млрд. рублей. Обязательства по возврату бюджетных кредитов и уплате процентов в федеральный бюджет в сумме 0,62 млн. рублей Администрацией города Челябинска выполнены в установленные сроки и в полном объеме.

2.2. Осуществление учета доходов, поступивших в бюджетную систему Российской Федерации, и их распределение между бюджетами

Управлением проведено 13,3 млн. операций по учету доходов, поступивших в бюджеты, и их распределению между бюджетами на сумму 600,6 млрд. рублей.

Для учета операций администраторов доходов бюджетов в Управлении по состоянию на 1 января 2020 г. было открыто и обслуживалось 1 337 лицевых счетов.

Структура поступивших доходов в бюджеты на территории Челябинской области и структура распределения доходов между бюджетами на территории Челябинской области в 2019 году представлены на диаграмме 2.



Диаграмма 2. Структура поступивших доходов в бюджеты на территории Челябинской области и структура распределения доходов между бюджетами на территории Челябинской области в 2019 году, млн. рублей / %

2.3. Предварительный и текущий контроль за ведением операций по исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

В 2019 году Управлением возвращено без исполнения 221,2 тыс. документов на сумму более 1,3 млрд. рублей, представленных клиентами для проведения кассовых выплат с соответствующих лицевых счетов, по причине их несоответствия требованиям нормативных правовых актов (далее – НПА).

2.4. Организация и осуществление электронных расчетов в системе банковских расчетов между Управлением и учреждением Банка России, кредитными организациями

В целях обеспечения функционирования платежной системы Федерального казначейства в подразделениях расчетной сети Банка России и других кредитных организациях (далее – Банк) Управлению по состоянию на 1 января 2020 г. было открыто 1 747 счетов, в том числе 1 089 – для обеспечения наличными денежными средствами 2 561 организации, лицевые счета которым открыты в Управлении, Министерстве финансов (финансовых органах муниципальных образований) Челябинской области (далее – организация).

Всего за отчетный период для проведения кассовых выплат со счетов Управления было сформировано и передано в Банк более 9,3 млн. расчетных документов и 0,03 млн. инкассовых поручений, представленных Государственным учреждением Челябинского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации для взыскания денежных средств со счетов плательщиков страховых взносов.

Управлением, в процессе обеспечения наличными деньгами организаций, велась работа по минимизации наличного денежного обращения, что привело к снижению объема наличного денежного обращения на 495,46 млн. рублей (5,2% от общего объема наличного денежного обращения 2018 года), в том числе объем выплат наличными деньгами снижен на 199,72 млн. рублей, объем взносов наличными деньгами снижен на 295,74 млн. рублей.

III. Исполнение функций учетной системы Федерального казначейства

3.1. Составление и представление в установленном порядке бюджетной отчетности

Управлением в 2019 году обеспечивалось ведение бюджетного учета по кассовому исполнению федерального бюджета и казначейского учета по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов, операциям со средствами неучастников бюджетного процесса.

В 2019 году сформировано более 0,2 млн. регистров бюджетного и казначейского учетов.

На основе данных бюджетного и казначейского учета Управлением сформировано и представлено в электронном виде в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства, Министерство финансов (финансовые органы муниципальных образований) Челябинской области, территориальные органы государственных внебюджетных фондов и орган управления территориальным фондом обязательного медицинского страхования Челябинской области 17,1 тыс. форм соответствующей бюджетной отчетности.

3.2. Мониторинг информации, представляемой в подсистему «Учет и отчетность» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»

Управлением в 2019 году осуществлялся мониторинг информации, представляемой в подсистему «Учет и отчетность» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» УБП федерального уровня, государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются главными распорядителями средств федерального бюджета, лицевые счета которых открыты в Управлении (далее – субъекты отчетности).

В рамках проводимого мониторинга Управлением осуществлен сбор, обобщение и анализ информации о показателях представленной бюджетной (бухгалтерской) отчетности, получена информация о наличии арифметических и логических ошибок в показателях отчетности, определено соответствие показателей отчетности данным классификаторов и справочников, выявлены факты нарушения субъектом отчетности обязательных требований по раскрытию информации в пояснительной записке.

Информация о результатах мониторинга доведена до субъектов отчетности и Центра компетенции – УФК по Курганской области, в том числе:

- за 2018 год по 196 комплектам отчетности (179 субъектов отчетности);
- за 1 квартал 2019 г., 1 полугодие 2019 г., 9 месяцев 2019 г. – по 8 комплектам отчетности (7 субъектов отчетности).

3.3. Ведение централизованного бухгалтерского учета и составление бюджетной отчетности субъектов учета

Во исполнение приказов Федерального казначейства от 01 октября 2018 г. № 296 «Об организации работ по осуществлению территориальными органами Федерального казначейства полномочий Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, его территориальных органов по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности, а так же начислению и оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» и от 29 декабря 2018 г. № 457 «Об организации осуществления территориальными органами Федерального казначейства полномочий Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, его территориальных органов по начислению выплат по оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, а также обеспечение представления такой отчетности в соответствующие государственные органы» Управлением осуществлена камеральная проверка и принятие бухгалтерской (бюджетной) отчетности:

- за 2018 год, 1 квартал 2019 г. по 13 комплектам отчетности (9 субъектов отчетности);
- за 1 полугодие 2019 года, 9 месяцев 2019 г. по 11 комплектам отчетности (7 субъектов отчетности).

В рамках исполнения поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации и Соглашения «О передаче полномочий по начислению выплат по оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, ведению бюджетного учета, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, а также обеспечение представления такой отчетности в соответствующие государственные органы», заключенного 29 декабря 2018 г. с Межрегиональным территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Челябинской и Курганской областях и Государственной инспекцией труда в Челябинской области, Управлением в 2019 году осуществлялось:

- ведение бюджетного учета;
- начисление и оплата труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;
- формирование и предоставление в установленный срок бюджетной отчетности за 1 квартал 2019 г., 1 полугодие 2019 г., 9 месяцев 2019 года;
- формирование и предоставление в установленный срок налоговой отчетности по налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций, транспортному налогу, налогу на добавленную стоимость, налогу на прибыль организаций, страховым взносам в Российской Федерации;
- формирование и предоставление в установленный срок статистической отчетности.

4. Исполнение функций контрольной системы Федерального казначейства

4.1. Исполнение полномочий органа внутреннего государственного финансового контроля по осуществлению контроля в финансово-бюджетной сфере

Управлением в 2019 году было проведено 22 ревизии, 62 выездных и 4 камеральных проверки (далее – контрольные мероприятия). Из 88 контрольных мероприятий 51 проведено по централизованным заданиям Федерального казначейства.

Контрольными мероприятиями охвачено 26,8 млрд. рублей бюджетных и иных средств. В ходе проведения 59 контрольных мероприятий выявлено 248 нарушений НПА на сумму 0,07 млрд. рублей.

Объем выявленных финансовых нарушений в части неправомерного, нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств составил 37,3% от общего объема выявленных нарушений.

Решения по реализации материалов контрольных мероприятий были приняты по результатам их рассмотрения на 33 заседаниях Контрольной комиссии Управления.

В рамках реализации результатов контрольных мероприятий в 2019 году Управлением направлено объектам контроля 3 предписания, 29 представлений.

По фактам выявленных нарушений составлено 22 протокола об административных правонарушениях, вынесено 14 постановлений о назначении административных наказаний. В 2019 году вступили в законную силу 8 постановлений (включая постановления 2018 года), сумма наложенных штрафов по которым составила 0,111 млн. рублей.

Сумма взысканных штрафов в 2019 году составила 0,111 млн. рублей (включая постановления прошлых лет).

Объектами контроля устранено нарушений на сумму 155,061 млн. рублей, из них сумма средств, поступивших непосредственно в доход федерального бюджета, составила 153,169 млн. рублей.

Динамика количества контрольных мероприятий, проведенных Управлением в 2016, 2017, 2018 и 2019 годах, и количества контрольных мероприятий, в ходе которых выявлены нарушения, представлена на диаграмме 3.

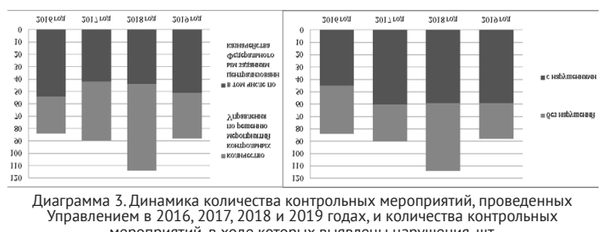


Диаграмма 3. Динамика количества контрольных мероприятий, проведенных Управлением в 2016, 2017, 2018 и 2019 годах, и количества контрольных мероприятий, в ходе которых выявлены нарушения, шт.

4.2. Исполнение полномочий органа внутреннего государственного финансового контроля по анализу исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местных администраций

Управлением в 2019 году был проведен анализ исполнения бюджетных полномочий в отношении 30 органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти Челябинской области и местных администраций (далее – анализ, орган контроля).

В результате Управлением установлены следующие недостатки:

- неисполнение полномочий по осуществлению контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов;
- неисполнение полномочий по осуществлению контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий;
- несоответствие муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения органом контроля бюджетных полномочий, Бюджетному кодексу Российской Федерации либо иным муниципальным правовым актам;
- несоответствие процедур планирования, подготовки к проведению, проведения и реализации результатов контрольных мероприятий, требованиям соответствующих муниципальных правовых актов.

В адрес каждого органа контроля подготовлены и направлены заключения по результатам анализа исполнения бюджетных полномочий.

В конце 2019 года Управлением проведен мониторинг органов контроля на территории Челябинской области. Установлено, что доля муниципальных образований, в которых орган контроля не создан и полномочия по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля на уровень муниципальных районов не переданы, составляет 17,5% от общего количества муниципальных образований на территории Челябинской области.

4.3. Осуществление контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ)

В 2019 году в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) в личный кабинет органа контроля поступило 66,8 тыс. документов, подлежащих проверке. По результатам контроля в отношении 7,1 тыс. документов (10,6%) Управлением сформированы Протоколы об отрицательных результатах контроля по причине несоблюдения заказчиками требований НПА к их формированию.

4.4. Осуществление контрольной функции в ходе ведения реестра договоров о проведении капитального ремонта, заключенных заказчиками согласно требованиям пункта 239 Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01 июля 2016 г. № 615

В 2019 году по результатам проверки при полном соответствии установленным требованиям обеспечено включение в реестр на официальном сайте в ЕИС 265 договоров, 92 информаций об изменении договоров, 1 598 информаций об исполнении договоров.

5. Информационные системы Федерального казначейства

Информационные системы, оператором которых является Федеральное казначейство, призваны обеспечить прозрачность финансовой системы государства и эффективность межведомственного взаимодействия, позволяют взаимодействовать государству и обществу, а также создавать систему общественного контроля за результатами деятельности сектора государственного управления.

В истекшем году Управление продолжило мероприятия, направленные на функционирование следующих информационных систем Федерального казначейства: Система удаленного финансового документооборота (далее – СУФД); Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах (далее – ГИС ГМП); ЕИС; Официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; Государственная автоматизированная информационная система «Управление»; отдельных подсистем (компонентов, модулей) государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»), Система ключевых показателей эффективности исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Для осуществления электронного документооборота посредством СУФД между Управлением и его клиентами, а также для обеспечения работы клиентов Управления и иных организаций в информационных системах, для которых Федеральное казначейство наделено полномочиями по обеспечению квалифицированными сертификатами ключей проверки электронной подписи (далее – сертификаты), Управлением было обработано 26,3 тыс. запросов на издание и изменение статуса сертификатов, из них: подтверждено на издание – 15,6 тыс. и на изменение статуса – 2,3 тыс., отклонено – 8,4 тыс. запросов.

Управление осуществляло выдачу клиентам средств криптографической защиты информации (далее – СКЗИ) и проводило консультации по установке и настройке СКЗИ.

Осуществлялась информационно-техническая поддержка клиентов Управления и иных организаций по их подключению, регистрации, перерегистрации и работе в информационных системах Федерального казначейства.

По состоянию на 1 января 2020 г. рейтинг взаимодействия участников регионального и муниципального уровня с ГИС ГМП, рассчитанный по действующей в 2019 году методике, достиг целевого значения и составил 78,79%.

Управлением обеспечено направление на регулярной основе в Министерство информационных технологий и связи Челябинской области информации для расчета рейтинга взаимодействия с ГИС ГМП главных администраторов начислений/администраторов начислений регионального и муниципального уровня.

В целях реализации прав граждан и организаций на получение информации обо всех своих обязательствах перед бюджетами по принципу «одного окна» и прав на получение платных государственных и муниципальных услуг без предоставления документов, подтверждающих их оплату, Управлением выгружено и направлено оператору ГИС ГМП в 2019 году 2 137,8 тыс. извещений.

Рассмотрены, подготовлены и направлены ответы на 292 обращения граждан и организаций, связанных с вопросами функционирования контрактной системы, ЕИС и смежных информационных систем в сфере закупок.

Сформированы и направлены в Центр компетенции в сфере закупок и центральный аппарат Федерального казначейства предложения по развитию функционала и устранению недостатков функционирования ЕИС и смежных систем в виде 43 отчетных форм.

6. Иная деятельность Управления

На протяжении всего прошедшего года Управлением велась консультационная работа среди клиентов Управления и иных организаций по вопросам, возникающим в процессе: открытия, переоформления, закрытия и обслуживания лицевых счетов; формирования и представления бюджетной отчетности в подсистеме учета и отчетности ГИИС «Электронный бюджет»; использования возможностей информационных систем, оператором которых является Федеральное казначейство.

Управлением оказывалась бесплатная юридическая помощь в порядке, установленном Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

В 2019 году в судах Управление представляло свои интересы, интересы Минфина России, Федерального казначейства на основании доверенностей в качестве стороны или третьего лица. Из 1 393 назначенных судебных заседаний с фактическим участием сотрудников Управления прошло 101 заседание.

Управлением в рамках заключенных соглашений осуществлялся обмен информацией со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Челябинской области, Прокуратурой Челябинской области, Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Челябинской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Челябинской области, Главным контрольным управлением Челябинской области, Контрольно-счетной палатой Челябинской области и контрольно-счетными органами муниципальных образований Челябинской области.

Действующая система внутреннего контроля и внутреннего аудита позволяла осуществлять Управлению в 2019 году контроль, как в отношении деятельности каждого сотрудника, так и в отношении деятельности отделов Управления, в предварительной и последующей форме, сплошным или выборочным способом, с необходимой периодичностью и в плановом порядке.

Управлением организовано и проведено 37 контрольных мероприятий в отношении деятельности 38 отделов. Результаты проведенных проверок показали, что в большинстве случаев объектами проверок обеспечено соблюдение требований НПА, имели место отдельные нарушения, не носящие систематического характера. Всего установлено 210 нарушений.

В течение 2019 года осуществлялся мониторинг, анализ и систематизация результатов внутреннего контроля, осуществляемого в Управлении методами «самоконтроль», «контроль по уровню подчиненности» и «смежный контроль».

7. Основные задачи Управления на 2020 год

Деятельность Управления в 2020 году будет направлена на решение задач для достижения следующих стратегических целей Федерального казначейства, разработанных в рамках Стратегической карты Казначейства России на 2020-2024 годы:

- создание системы казначейских платежей;
- развитие расчетно-платежных сервисов;
- создание открытой и прозрачной системы предоставления субсидий юридическим лицам;
- обеспечение автоматизированного санкционирования;
- обеспечение казначейского сопровождения средств;
- обеспечение раздельного учета результатов финансово- хозяйственной деятельности у получателей средств из бюджета;
- обеспечение управления финансовыми ресурсами;
- создание эффективной системы государственных и муниципальных закупок, закупок отдельных видов юридических лиц;
- обеспечение централизации бюджетного учета и отчетности;
- создание системы бюджетного (казначейского) учета государственных (муниципальных) финансов и отчетности секторов государственного управления;
- обеспечение эффективного внутреннего государственного финансового контроля;
- создание единого портала бюджетной системы;
- обеспечение «Прослеживаемости» достижения контрольных точек и результатов федеральных и региональных проектов;
- обеспечение централизованной инфраструктуры Федерального казначейства;
- функционирование ГИИС «Электронный бюджет»;
- создание удостоверяющего центра для государственных и муниципальных органов;
- создание государственного менеджмента в Федеральном казначействе.